



# GACETA DEL CONGRESO

## SENADO Y CÁMARA

(Artículo 36, Ley 5ª de 1992)  
IMPRENTA NACIONAL DE COLOMBIA  
www.imprenta.gov.co

ISSN 0123 - 9066

AÑO XXIX - Nº 1373 Bogotá, D. C., miércoles, 25 de noviembre de 2020 EDICIÓN DE 7 PÁGINAS

DIRECTORES:

GREGORIO ELJACH PACHECO  
SECRETARIO GENERAL DEL SENADO  
www.secretariasenado.gov.co

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
SECRETARIO GENERAL DE LA CÁMARA  
www.camara.gov.co

RAMA LEGISLATIVA DEL PODER PÚBLICO

# SENADO DE LA REPÚBLICA

## PONENCIAS

### INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NÚMERO 337 DE 2020 SENADO, 301 DE 2019 CÁMARA

por la cual se autoriza a la Asamblea del departamento de Casanare para que ordene la emisión de la Estampilla en Pro del Fortalecimiento de la Universidad que trata la Ley 1937 de 2018 y se dictan otras disposiciones.

#### INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE LEY NO. 337 DE 2020 SENADO, 301 DE 2019 CÁMARA

La presente ponencia se desarrollará de la siguiente manera:

- I. Antecedentes
- II. Objeto de la iniciativa
- III. Justificación del proyecto
- IV. Pliego de modificaciones
- V. Contenido de la iniciativa
- VI. Proposición

#### I. ANTECEDENTES

El proyecto de ley no. 337 de 2020 Senado, 301 de 2019 Cámara, de origen parlamentario, iniciativa del Honorable Representante César Ortiz Zorro, fue radicado ante la Cámara de Representantes el pasado 18 de noviembre de 2019. El 8 de mayo de 2020, la Comisión Tercera de Cámara aprobó en primer debate el proyecto, mientras que la Plenaria de dicha Corporación lo aprobó en segundo debate el pasado 15 de octubre.

Mediante comunicación con fecha del 6 de noviembre de 2020, fui designado por la honorable mesa directiva de la Comisión Tercera del Senado como único ponente para primer debate en Senado.

#### II. OBJETO DE LA INICIATIVA

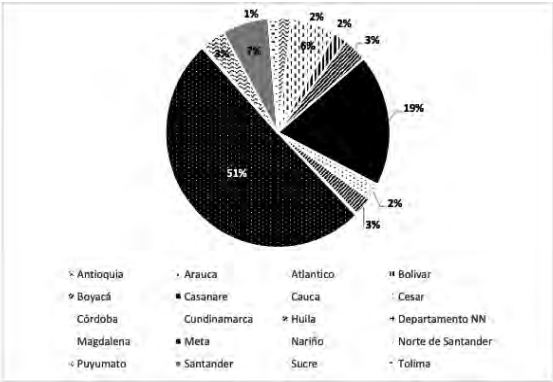
El presente proyecto de ley tiene como objeto autorizar a la Asamblea del Departamento de Casanare para que ordene la Emisión de la Estampilla en Pro del fortalecimiento de la Universidad UNITROPICO que se destinará el 50% en infraestructura, dotación y modernización tecnológica; y el 50% para capacitación, actividades misionales de pregrado y posgrado, e investigación científica y acreditación institucional. La estampilla podrá recoger un valor de hasta \$300 mil millones en pesos constantes.

#### III. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

##### A) Situación Económica de Casanare

El departamento del Casanare es uno de los epicentros de extracción de petróleo en el país, para diciembre de 2019, el departamento producía aproximadamente el 20% del crudo que produce el país, esto lo ubica como el segundo departamento con más extracción petrolera en el país junto con los departamentos del Meta y Arauca.

Gráfico 1: Producción fiscalizada de petróleo 2019

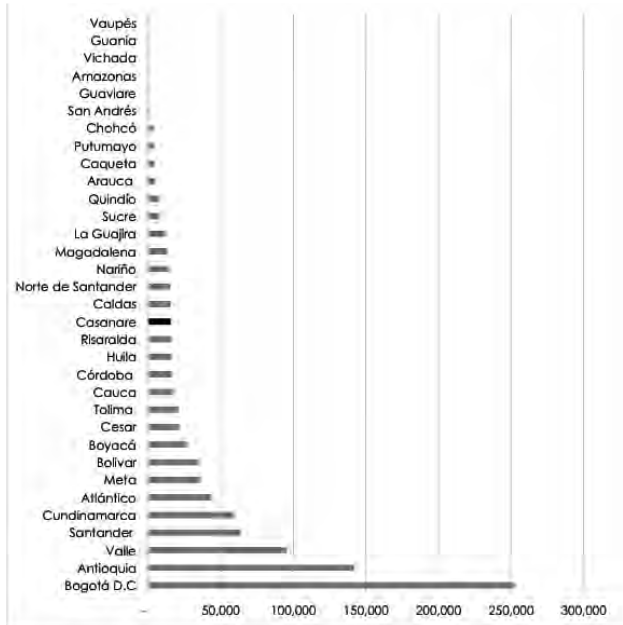


Fuente: (ANH / Sistema Oficial de Liquidación y Administración de Regalías –SOLAR, 2020)

Con base en estas cifras, se observa que una buena parte de los ingresos del país se generan desde este departamento, y debido a su gran generación de hidrocarburos, se esperaría que esta fuera una región con altos niveles de desarrollo, pero esta situación está muy alejada de la realidad. De acuerdo con el Boletín Técnico Medida de la Pobreza Multidimensional y Medida de Pobreza Multidimensional Municipal, las regiones de Orinoquia-Amazonía y Pacífica se encuentran los municipios con mayor incidencia de pobreza multidimensional en el país (DANE, 2020).

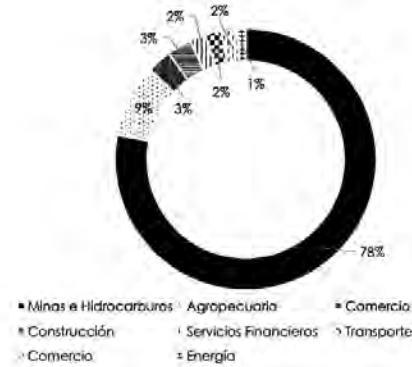
Esta situación de pobreza tiene varias dimensiones. Primero, se puede observar el Gráfico 2, que Casanare, a pesar de toda la producción petrolera, no es uno de los departamentos con mayor participación en el PIB en el país. Esto se explica porque la actividad minera no genera encadenamientos hacia delante ni hacia atrás que permitan un desarrollo productivo y un cambio estructural en la región. Además, esta actividad económica es intensiva en capital y no en mano de obra por lo que esa producción no beneficia directamente a la población.

Gráfico 2: Producto interno bruto por departamentos 2018 a precios corrientes. Miles de millones de pesos.



Fuente: Cuentas nacionales provisional DANE.

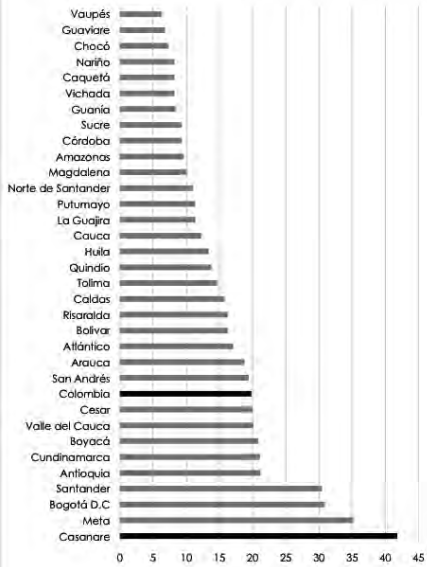
Gráfico 3: Actividad económica por ramas departamento de Casanare 2013.



Fuente: Cámara de Comercio de Casanare, 2013

Como se observa en la anterior gráfica, la mayoría de la actividad económica del departamento está centrada en la minería y los hidrocarburos. A pesar de que Casanare no es uno de los principales departamentos con producción agregada en el país, su PIB per cápita es el más alto de toda Colombia, como se corrobora en la gráfica 4.

Gráfico 4: Producto Interno Bruto departamental por habitante en millones de pesos a precios corrientes 20128



Fuente: Cuentas Nacionales provisional. DANE

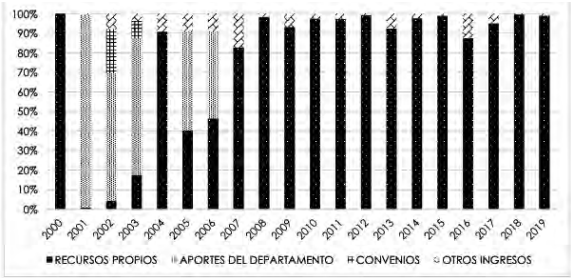
Esta situación tiene dos explicaciones, primero Casanare tiene una baja densidad poblacional de 7.7 habitantes por kilómetro cuadrado, comparado con departamentos con un PIB similar como Risaralda, con una densidad poblacional de 232.5 habitantes por kilómetro cuadrado y Caldas con una densidad de 129.11 habitantes por kilómetro cuadrado.

Esto puede explicar en parte el alto PIB per cápita que muestra la región. Pero otro factor, y el más importante, que explica este fenómeno es la alta desigualdad que se ve en el departamento. La producción del departamento no se distribuye equitativamente entre sus habitantes. Esto se explica por varias razones. Primero porque desde una perspectiva de la distribución funcional del ingreso, la actividad minera y de hidrocarburos genera mayor distribución de recursos al capital y no al trabajo. Segundo, porque en el departamento hay una excesiva concentración de tierras, el gini de tierras para el departamento entre 0,73 y 0,98 en sus diferentes municipios. Y tercero, porque el departamento tiene deficiencias en la prestación de educación como derecho, por lo que se configura una fuerza divergente en materia de desigualdad.

Situación actual de la Universidad

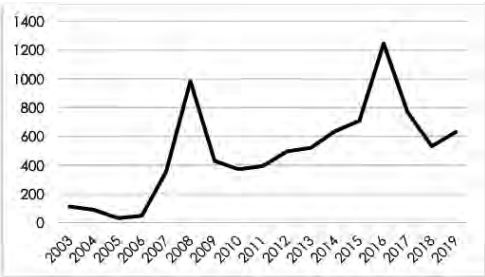
La Fundación Universitaria UniTrópico fue fundada en el año 2000. Desde su creación, la mayoría de sus ingresos son recursos propios como se ve a continuación.

Gráfico 5. Ingresos Fundación Universitaria UniTrópico 2000-2019.



Entre el año 2000 y 2019 los recursos propios han crecido en 4.900.470% llegando a representar en 2019 el 99% de los ingresos de la Universidad. Incluso, solo en 5 años de funcionamiento de la Universidad se ha recibido algún recurso público. A pesar de esta situación, la Universidad ha pasado de tener 112 estudiantes en el año 2003 a 631 en 2019 lo que representa un incremento de matrícula en 463%.

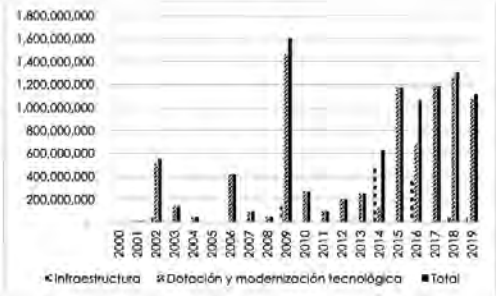
Gráfica 6. Número de estudiantes fundación Universitaria UniTrópico 2000- 2019



Fuente: UniTrópico 2020

En la siguiente gráfica se observa el gasto de inversión en infraestructura y en dotación y modernización tecnológica de la Universidad. Entre el año 2000 y 2019 se han invertido \$10.188 millones de pesos acumulados de los cuales el 88% son para modernización y dotación tecnológica.

Gráfico 7. Gasto de inversión en infraestructura y dotación y modernización tecnológica de la fundación Universitaria UniTrópico 2000-2019



Fuente: UniTrópico 2020

A pesar de que no hay recursos públicos, la cobertura de la universidad ha crecido exponencialmente. A esto se le suma que el Gobierno Nacional y departamental no ha respondido con recursos públicos suficientes, por lo que se genera un déficit financiero para 2019 de \$138.919.942 pesos (UniTrópico, 2020).

Sin embargo, es de resaltar que tras la expedición de la ley 1937 de 2018, este año la UniTrópico inició el proceso de transformación jurídica para convertirse en una universidad pública. Así, el Ministerio de Educación Nacional suscribió el Convenio de Aportes de Financiación para Ente Universitario Autónomo, el cual garantiza aportes de la Nación en 16.000 millones de pesos una vez finalice su transformación a universidad pública. Por su parte, el acuerdo contempla que la Gobernación del Casanare otorgará 2.500 millones de pesos y la institución dará otros 2.500 millones de pesos.

A pesar de lo anterior, es evidente que existe una urgente necesidad por parte de la institución de cubrir recursos para financiar la educación superior en el departamento, por lo que se plantea una estampilla que permita recaudar unos ingresos adicionales por un período de tiempo limitado.

IV. PLIEGO DE MODIFICACIONES

Con base en las consideraciones anteriormente presentadas, y de acuerdo a lo discutido en los dos anteriores debates en Cámara de Representantes, sugerimos realizar las siguientes modificaciones de la manera que se detalla a continuación:

| TEXTO APROBADO EN SEGUNDO DEBATE EN CÁMARA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE EN SENADO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | MODIFICACIONES PROPUESTAS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Artículo 1°.</b> Autorícese a la Asamblea del Departamento de Casanare para que ordene la emisión de la estampilla en Pro del fortalecimiento de la Universidad que trata la Ley 1937 de 2018 “Estampilla Pro UNITRÓPICO” cuyo producido se destinará de la siguiente manera: El cincuenta por ciento (50%) en infraestructura, dotación y modernización tecnológica; y el cincuenta por ciento (50%) para capacitación, actividades misionales de pregrado y posgrado, e investigación científica y acreditación institucional. Al menos el 10% de los recursos para capacitación, actividades misionales de pregrado y posgrado, e investigación científica y acreditación institucional se destinarán para investigación destinada al fortalecimiento de políticas públicas que incentiven la transición energética y el</p> | <p><b>ARTÍCULO 1 °. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto autorizar a la Asamblea del Departamento de Casanare para que ordene la emisión de la Estampilla “Pro UNITRÓPICO” con destino al fortalecimiento de la Universidad que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Emisión de la Estampilla que trata la presente ley se expedirá por parte de la Asamblea del Departamento de Casanare, una vez sea expedida la ordenanza que oficialice la institución que trata la Ley 1937 de 2018.</p> | <p>Se divide el Artículo 1, reemplazándolo por los artículos 1° y 3°, y se elimina la destinación específica del cincuenta por ciento (50%) en infraestructura, dotación y modernización tecnológica; y el cincuenta por ciento (50%) para capacitación, actividades misionales de pregrado y posgrado, e investigación científica y acreditación institucional y se ajusta la redacción.</p> |

B) Estampilla y reactivación económica

Ante la situación presentada por la pandemia del Covid19 se sugiere aumentar el monto de inversión en infraestructura para lograr así estimular la reactivación económica en el departamento. Igualmente, la estampilla entra en vigencia un año después de la promulgación de la ley, con el objetivo de evitar un nuevo gravamen en medio de la recuperación económica que se prevé para Colombia

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>fortalecimiento del sector industrial en el departamento del Casanare.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Emisión de la Estampilla que trata la presente ley se expedirá por parte de la Asamblea del Departamento de Casanare una vez se expida la ordenanza que oficialice la institución que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Las construcciones que se financien con esta estampilla deberán garantizar que una parte de su suministro eléctrico provenga de energías renovables, especialmente de energía solar.</p> <p><b>Artículo 2°.</b> La emisión será hasta por la suma de trescientos mil millones de pesos (\$300.000.000.000.00) moneda legal colombiana durante los 15 años de vigencia de la estampilla. Este valor será en pesos colombianos constantes a la fecha de expedición de la presente ley. Si el recaudo de la estampilla llega al tope mencionado, se deja de causar dicho tributo. La estampilla tendrá una vigencia de 15 años desde la reglamentación mediante</p> |  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>ARTÍCULO 2°. Monto.</b> La emisión de la Estampilla "Pro Unitrópico" será hasta por la suma de trescientos millones de pesos (\$300.000.000.000.00) moneda legal colombiana. Este valor será en pesos colombianos constantes a la fecha de expedición de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Se suspenderá el recaudo de la estampilla una vez cumplido el tope mencionado en el inciso anterior o una vez cumplido el término de 15 años de la</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  | <p>ordenanza emitida por el departamento de Casanare.</p> <p>emisión de la estampilla.</p> <p><b>Artículo 3°.</b> Facúltase a los Concejos Municipales del Departamento de Casanare para que, previa autorización de la Asamblea del Departamento haga obligatorio el uso de la estampilla que por esta Ley se autoriza su emisión con destino al fortalecimiento de la Universidad que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p><b>ARTÍCULO 3°. Destinación.</b> El producido de los recursos provenientes de la Estampilla "Pro Unitrópico", se podrá destinar a los siguientes rubros:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo científico en las líneas de investigación institucionales de la Universidad, adoptadas mediante el Acuerdo Académico y/o a la apertura de programas académicos.</li><li>• Desarrollo de la Infraestructura Educativa.</li><li>• Desarrollo de la Docencia, extensión de la Institución, a la apertura y desarrollo de programas académicos que la Universidad considere pertinentes para la región, de acuerdo con</li></ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
| <p>estudios de contexto, desarrollo y mejoramiento de la infraestructura física, tecnológica y bibliográfica, el desarrollo de la Ciencia, la Tecnología y la innovación, así como el fortalecimiento de la internacionalización y el Bilingüismo de la Universidad.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Al menos el 10% de los recursos se destinarán para proyectos de investigación que incentiven la transición energética y el fortalecimiento del sector industrial en el departamento del Casanare.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Las nuevas construcciones que se financien con esta estampilla deberán garantizar que una parte de su suministro eléctrico provenga de energías renovables, especialmente de energía solar.</p> |  |  |  |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
| <p><b>Artículo 4°.</b> Dentro de los hechos y actividades económicas sobre los cuales se obliga el uso de la estampilla la Asamblea y los Concejos podrán incluir contratos de obra pública los licores, alcoholes, cervezas, juegos de azar, tasas aéreas; todos los contratos, convenios y sus adiciones de estudios de factibilidad, diseños, consultoría, contratos e intervectorias que se realicen en el territorio del Departamento de Casanare, exceptuando los contratos que deban financiarse con recursos que por ley correspondan al sector salud. En todo caso la estampilla no podrá superar el valor máximo contemplado en esta Ley. Los contratos de prestación de servicios profesionales con un valor inferior a 10 salarios mínimos legales vigentes no serán sujetos pasivos de esta estampilla.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las empresas industriales y comerciales del Estado, empresas de economía mixta y asociaciones de participación mixta y entes de</p> |  |  | <p><b>ARTÍCULO 4°. Hecho Generador.</b> Es la suscripción de contratos y convenios que realice la Administración Central del Departamento y las Empresas Industriales y Comerciales del Departamento. Dentro de los hechos y actividades económicas sobre los cuales se obliga el uso de la estampilla la Asamblea incluirá contratos de obra pública exceptuando los contratos que deban financiarse con recursos que por ley correspondan al sector salud.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Los contratos de prestación de servicios profesionales con un valor inferior a 10 salarios mínimos legales vigentes no serán hechos generadores de esta estampilla.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las empresas industriales y comerciales del Estado, empresas de economía mixta y asociaciones de participación mixta y entes de Control del orden Departamental en Casanare. Igualmente quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las entidades por todas las entidades Administrativas departamentales con</p> | <p>Se ajusta la redacción.</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|





| <p> mencioné anteriormente, la solución del problema estructural que ella enfrenta. Adicionalmente, este tipo de formas de financiamiento público desestructura las finanzas públicas, las convierte en una colcha de retazos y termina encareciendo la contratación laboral, de servicios, así como la construcción de infraestructura, transfiriendo a los contratistas públicos de los territorios el costo de la estampilla y del financiamiento. Finalmente son los propios fiscos locales los que terminan pagando estos sobrecostos de las obras y los servicios que contratan, puesto que son recargados por los oferentes de antemano en las cotizaciones que acompañan sus propuestas.</p> <p>Me sostengo en que la emisión de estampillas no es la solución que el Congreso debe apoyar. Debemos insistir en reformas estructurales a la educación pública, como son la iniciativa de la matrícula cero y la universalización de la educación que hemos venido promoviendo, pues sólo a través de un sistema sólido de educación pública podremos sacar adelante nuestro país. Así mismo, debemos insistir sin descanso en la discusión y aprobación de la reforma tributaria estructural que propende porque el sistema tributario sea equitativo, progresivo y eficiente, como lo ordena la Constitución. No podemos, como congresistas, tolerar el atraso de la organización del Estado y de sus finanzas, que es lo que hacemos cada vez que aprobamos proyectos con iniciativas poco profundas y evasivas de la realidad, que en nada solucionan las fallas estructurales del Estado colombiano, históricamente débil e insolvente. A propósito, presentamos en la presente legislatura junto con varios Congresistas de diferentes partidos políticos, nuestro proyecto de reforma tributaria estructural que democratiza los recaudos de impuestos y fortalece el fisco para que el Presupuesto General de la Nación atienda por fin sus obligaciones constitucionales con la población colombiana y el país pueda crecer con equidad.</p> <p>No obstante, debo concluir diciendo que durante estos dos años han sido varias las universidades a las que el Congreso les ha autorizado emitir estampillas, y mal haría yo en ser un obstáculo para que la universidad Unitrópico, en Casanare, pueda hacer lo mismo, más si se tiene en cuenta la situación particular de esta institución universitaria. Es fundamental resaltar que el departamento del Casanare no contaba hasta este año con una universidad pública, lo cual pone de presente una vez más la crisis estructural de la educación en nuestro país y la falta de presencia del Estado central en las regiones.</p> <p>Apenas este año, la Unitrópico consiguió iniciar el proceso para transformar su naturaleza jurídica con el objetivo de pasar de ser una institución privada a ser una universidad pública. Con base en la ley 1937 de 2018, la universidad firmó este año con el Ministerio de Educación el Convenio de Aportes de Financiación para Ente Universitario Autónomo, el cual garantiza aportes de la Nación en 16.000 millones de pesos una vez finalice su transformación a universidad pública. Por su parte, el acuerdo contempla que la Gobernación del Casanare otorgará 2.500 millones de pesos y la institución dará otros 2.500 millones de pesos.</p> <p>No podemos, entonces, oponernos a que esta institución universitaria reciba más fondos para su funcionamiento, el cual resulta fundamental para el desarrollo de la región llanera. Si bien celebramos que el departamento de Casanare cuente con una universidad pública, reiteramos que no debería ser por medio de este tipo de medidas que se financian las universidades públicas, puesto que, al final, termina siendo la propia población de la región la que asume las cargas que debería estar asumiendo el</p> | <p>Estado central, tal como se puso de presente anteriormente, al hablar sobre el Presupuesto General de la Nación.</p> <p>Así las cosas, debemos ser conscientes de que atravesamos tiempos difíciles y los venideros no serán fáciles, por lo que le solicito a esta comisión que le otorgue a la Unitrópico la misma posibilidad que les ha otorgado a otras universidades del país y apruebe en primer debate del Senado de la República esta iniciativa.</p> <p><b>VII. PROPOSICIÓN</b></p> <p>Por las anteriores consideraciones, solicito a la Comisión Tercera del Senado de la República dar trámite y aprobar en primer debate el Proyecto de Ley 337 de 2020 Senado acumulado con el Proyecto de Ley 301 de 2019 Cámara, "Por la cual se autoriza a la asamblea departamental de Casanare para que ordene la emisión de la estampilla en pro del fortalecimiento de la universidad que trata la ley 1937 de 2019 y se dictan otras disposiciones" conforme al texto que se presenta a continuación.</p> <p>Del Honorable Senador,</p>  <p><b>Iván Marulanda Gómez</b><br/>Senador de la República</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------|-----------------|--------------|-------------------|--------------|-------------------|---------------|----------|------|
| <p><b>TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY 337 DE 2020 SENADO, 301 DE 2019 CÁMARA</b></p> <p><b>"Por la cual se autoriza a la asamblea departamental de Casanare para que ordene la emisión de la estampilla en pro del fortalecimiento de la universidad que trata la ley 1937 de 2019 y se dictan otras disposiciones."</b></p> <p><b>EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA</b></p> <p><b>DECRETA</b></p> <p><b>ARTÍCULO 1°. Objeto.</b> La presente ley tiene por objeto autorizar a la Asamblea del Departamento de Casanare para que ordene la emisión de la Estampilla "Pro UNITRÓPICO" con destino al fortalecimiento de la Universidad que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p><b>Parágrafo.</b> La Emisión de la Estampilla que trata la presente ley se expedirá por parte de la Asamblea del Departamento de Casanare, una vez sea expedida la ordenanza que oficialice la institución que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p><b>ARTÍCULO 2°. Monto.</b> La emisión de la Estampilla "Pro Unitrópico" será hasta por la suma de trescientos mil millones de pesos (\$300.000.000.000.00) moneda legal colombiana. Este valor será en pesos colombianos constantes a la fecha de expedición de la presente ley.</p> <p><b>Parágrafo.</b> Se suspenderá el recaudo de la estampilla una vez cumplido el tope mencionado en el inciso anterior o una vez cumplido el término de 15 años de la emisión de la estampilla.</p> <p><b>ARTÍCULO 3°. Destinación.</b> El producido de los recursos provenientes de la Estampilla "Pro Unitrópico", se podrá destinar a los siguientes rubros:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Desarrollo científico en las líneas de investigación institucionales de la Universidad, adoptadas mediante el Acuerdo Académico y/o a la apertura de programas académicos.</li><li>• Desarrollo de la Infraestructura Educativa.</li><li>• Desarrollo de la Docencia, extensión de la Institución, a la apertura y desarrollo de programas académicos que la Universidad considere pertinentes para la región, de acuerdo con estudios de contexto, desarrollo y mejoramiento de la infraestructura física, tecnológica y bibliográfica, el desarrollo de la Ciencia, la Tecnología y la innovación, así como el fortalecimiento de la internacionalización y el Bilingüismo de la Universidad.</li></ul> <p><b>Parágrafo 1.</b> Al menos el 10% de los recursos se destinarán para proyectos de investigación que incentiven la transición energética y el fortalecimiento del sector industrial en el departamento del Casanare.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <p><b>Parágrafo 2.</b> Las nuevas construcciones que se financien con esta estampilla deberán garantizar que una parte de su suministro eléctrico provenga de energías renovables, especialmente de energía solar.</p> <p><b>ARTÍCULO 4°. Hecho Generador.</b> Es la suscripción de contratos y convenios que realice la Administración Central del Departamento y las Empresas Industriales y Comerciales del Departamento.</p> <p>Dentro de los hechos y actividades económicas sobre los cuales se obliga el uso de la estampilla la Asamblea incluirá contratos de obra pública exceptuando los contratos que deban financiarse con recursos que por ley correspondan al sector salud.</p> <p><b>Parágrafo 1.</b> Los contratos de prestación de servicios profesionales con un valor inferior a 10 salarios mínimos legales vigentes no serán hechos generadores de esta estampilla.</p> <p><b>Parágrafo 2.</b> Quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las empresas industriales y comerciales del Estado, empresas de economía mixta y asociaciones de participación mixta y entes de Control del orden Departamental en Casanare. Igualmente quedan incluidos los contratos de obra suscritos por las entidades por todas las entidades Administrativas departamentales con personería jurídica que cree, organice o autorice la ley, las ordenanzas y que formen parte de la Rama Ejecutiva del orden Departamental.</p> <p><b>ARTÍCULO 5°. Sujeto activo.</b> El sujeto activo de la Estampilla "Pro Unitrópico" es el departamento de Casanare, previa aprobación por parte de la asamblea departamental.</p> <p><b>ARTÍCULO 6°. Sujeto pasivo.</b> Es toda persona natural o jurídica que suscriba contratos, convenios o negocie en forma ocasional, temporal o permanente los suministros, obras, asesorías, consultorías, provisiones e intermediaciones y demás formas contractuales que se celebren con la administración departamental, sus establecimientos públicos y Empresas industriales y Comerciales.</p> <p><b>ARTÍCULO 7°. Tarifa.</b> La tarifa para la presente estampilla será así:</p> <table><tr><th>Valor del contrato</th><th>Tarifa</th></tr><tr><td>≥0 UVT ≤100 UVT</td><td>≥0,18% ≤0,3%</td></tr><tr><td>&gt;100 UVT ≤200 UVT</td><td>&gt;0,3% ≤0,65%</td></tr><tr><td>&gt;200 UVT ≤700 UVT</td><td>&gt;0,65% ≤1,25%</td></tr><tr><td>&gt;700 UVT</td><td>1,5%</td></tr></table> <p>Por medio de ordenanza, la asamblea departamental decidirá qué tarifa tomar según los rangos estipulados. En ningún caso, la tarifa podrá ser superior ni inferior a los rangos mencionados.</p> <p><b>ARTÍCULO 8°. Cuenta maestra especial y transferencia.</b> El sujeto activo de la Estampilla "Pro Unitrópico" creará una cuenta maestra especial denominada: Estampilla Pro Unitrópico, para el depósito y transferencia de los recursos.</p> <p><b>ARTÍCULO 9°.</b> La vigilancia y la correcta aplicación de los recursos recaudados por la Estampilla que trata la presente ley en materia fiscal corresponderán a la Contraloría Departamental de Casanare y</p> | Valor del contrato | Tarifa | ≥0 UVT ≤100 UVT | ≥0,18% ≤0,3% | >100 UVT ≤200 UVT | >0,3% ≤0,65% | >200 UVT ≤700 UVT | >0,65% ≤1,25% | >700 UVT | 1,5% |
| Valor del contrato                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Tarifa                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |
| ≥0 UVT ≤100 UVT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | ≥0,18% ≤0,3%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |
| >100 UVT ≤200 UVT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | >0,3% ≤0,65%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |
| >200 UVT ≤700 UVT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | >0,65% ≤1,25%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |
| >700 UVT                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1,5%                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                    |        |                 |              |                   |              |                   |               |          |      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>administrativa por parte de la Procuraduría General de la Nación.</p> <p><b>ARTÍCULO 10º.</b> El control y la fiscalización interna de la estampilla recaerán sobre la administración Departamental, la cual implementará mecanismos de fiscalización para el cálculo y pago correcto de la contribución, sin perjuicio de las sanciones disciplinarias, fiscales y penales que la legislación colombiana contemple.</p> <p><b>ARTÍCULO 11º.</b> La presente Ley regirá en la vigencia siguiente a la expedición de la ordenanza que oficialice la institución que trata la Ley 1937 de 2018.</p> <p>Del Honorable Senador,</p> <div></div> <p><b>Iván Marulanda Gómez</b><br/>Senador de la República</p> | <p><i>Bogotá D.C., 25 de Noviembre de 2020</i></p> <p><i>En la fecha se recibió Ponencia y texto propuesto para primer Debate del Proyecto de Ley N°. 337 De 2020 Senado, 301 De 2019 Cámara "POR LA CUAL SE AUTORIZA A LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE CASANARE PARA QUE ORDENE LA EMISIÓN DE LA ESTAMPILLA EN PRO DEL FORTALECIMIENTO DE LA UNIVERSIDAD QUE TRATA LA LEY 1937 DE 2019 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES". Presentada por el H.S. Iván Marulanda Gómez.</i></p> <p><i>El señor secretario de la comisión tercera del Senado. Dr. Rafael Oyola.</i></p> <p><i>Autorizo la publicación de la siguiente Ponencia para primer Debate, consta de veinticuatro (24) folios.</i></p> <p><b>RAFAEL OYOLA ORDOSGOITIA</b><br/><i>Secretario General<br/>Comisión III – Senado.</i></p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|